Schweizerische Eidgenossenschaft
Confédération suisse
Confederazione Svizzera
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für
Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK
Bundesamt für Umwelt BAFU

Le nouveau cadre mondial de la biodiversité: alibi ou réelle chance?

SWIFCOB 22, 4 février 2022

Franz Perrez, ambassadeur de l’environnement, chef de la division des Affaires internationales, OFEV

Sommaire

1. Situation de départ
2. Interaction de la politique nationale et internationale en matière de biodiversité
3. État des négociations
4. Projet de cadre d’objectifs
5. Priorités de la Suisse
6. Position d’autres pays
7. Remarques finales

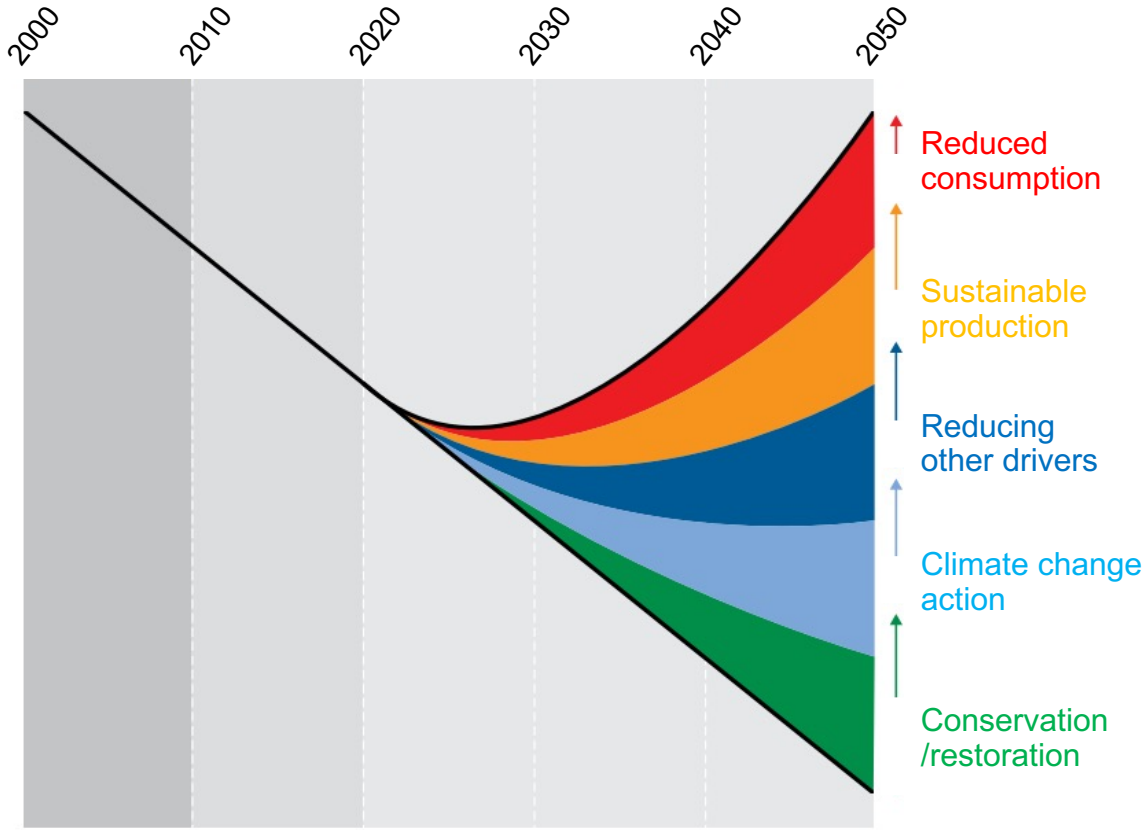
1. Situation de départ
État et recommandations

IPBES Global Assessment (2019)

- Environ 1 million d'espèces animales et végétales sont menacées d'extinction, dans un délai de quelques décennies pour bon nombre d'entre elles
- Principales causes directes du déclin de la biodiversité:
  - Utilisation des terres et des océans
  - Exploitation directe
  - Changement climatique
  - Pollution
  - Espèces exogènes envahissantes
- Vecteurs indirects (consommation, p. ex.)
- Une évolution transformative des facteurs économiques, sociaux, politiques et technologiques est nécessaire.

Global Biodiversity Outlook 5 (2020)

- Un ensemble de mesures s'impose pour remédier au déclin de la biodiversité



Source: Global Biodiversity Outlook 5 (2020)

1. Situation de départ

Mécanismes régulateurs internationaux (survol simplifié)

Agenda 2030 pour le développement durable

- **Convention sur la diversité biologique (CDB)** (1992)
- **Protocole de Nagoya** (2010)
  Accès aux ressources génétiques et partage équitable des avantages
- **Protocole de Carthagène** (2000)
  Sécurité biologique
- **Convention Ramsar** (1971)
  Zones humides
- **Convention CITES** (1973)
  Commerce des espèces menacées
- **Convention CMS** (1979)
  Conservation des espèces migratrices
- **Commission baleinière internationale (CBI)** (1946)
  Réglementation de la chasse à la baleine
- **Convention pour la protection des végétaux (IPPC)**
- **Traité international sur les ressources phytogénétiques pour l'alimentation et l'agriculture (TIRPAA)** (2001)
- **Convention du patrimoine mondial de l'UNESCO** (1972)
  Protection du patrimoine culturel et naturel mondial

- **Convention de Berne** (1979)
  Conservation de la vie sauvage et du milieu naturel de l'Europe
- **Convention de Florence**
  Convention européenne du paysage

- **Union internationale pour la conservation de la nature (UICN)**
- **Conseil mondial de la biodiversité (IPBES)**
  Organe scientifique

- **Climat**
- **Agriculture**
- **Déchets et produits chimiques**
- **Forêt**
- **Eau**
- **Autres**

1. Situation de départ

Nouveau cadre mondial pour la biodiversité après 2020

- Le cadre stratégique actuel, assorti des objectifs d'Aichi est arrivé à échéance en 2020.
- Aucun des objectifs d'Aichi n'a été totalement atteint.
- Un nouveau cadre mondial pour la biodiversité doit être défini à l'occasion de la 15ème Conférence des parties de la CBD (COP-15).

2. Interaction de la politique nationale et internationale en matière de biodiversité

La biodiversité fournit des contributions vitales à l'être humain. Sa sauvegarde requiert des mesures à l'échelle locale, régionale et **mondiale.**

Intérêts de la Suisse dans un cadre mondial ambitieux pour la biodiversité:

- Interdépendances mondiales des écosystèmes; les espèces migrent.
- Les causes du déclin de la biodiversité ont un caractère international.
- Sauvegarde des ressources naturelles et accès à ces ressources dans d'autres pays (y compris ressources génétiques).

→ La politique internationale en matière de biodiversité est donc une politique d'intérêts pour la Suisse.

Quelle: IPBES Global Assessment (2019)
Beispiele von Beiträgen der Natur für die Menschen

3. Processus de négociation d'un nouveau cadre

Survol simplifié*

Nov. 2018

COP 14

Sharm El-Sheikh

Lancement du processus

Août 2019

1er cycle de négociation

Nairobi

Zero Draft

Février 2020

2ème cycle de négociation

Rome

Updated Zero Draft

1st Draft

Août 2021

3ème cycle de négociation (1ère partie)

Virtuel

Octobre 2021

CBD COP-15 (1ère partie)

Virtuel et Kunming

Mars 2022

3ème cycle de négociation (2ème partie)

Genève

Final Package

Q2 2022

CBD COP-15 (2ème partie)

Kunming

*Les séances des organes annexes de la CBD, les consultations thématiques et les séances liées à d'autres processus ne sont pas indiquées.

4. Cadre mondial pour la biodiversité après 2020

Projet actuel (1st draft)

Objectifs

- Vision 2050 et Mission 2030
- Objectifs 2050 et Échéances 2030
- Cibles 2030
- Indicateurs des objectifs et des cibles

Mécanisme de mise en œuvre

- Rapports et vérification de la mise en œuvre
- Autres aspects du soutien de la mise en œuvre, tels que coopération avec d'autres accords environnementaux multilatéraux, financement etc.

Dans quelle mesure le nouveau cadre est-il contraignant?

- Il reflète un engagement politique.
- Il ne suscite pas de nouvelles dispositions contraignantes sur le plan du droit international.
- Il crée une « soft law », car il contient des règles de conduite.

4. Objectifs (projet actuel)

Source: Briefing CO-Chairs sur le 1 Draft, 22 juillet 2021

5. Critères de réussite

Priorités de la Suisse

Objectifs et indicateurs concrets

- Objectifs ambitieux, mesurables et concis, assortis d'indicateurs contraignants
- 30x30

Utilisation des synergies

- Un cadre qui s'applique à l'ensemble du régime international de la biodiversité et renforce les synergies entre les conventions et les processus.

Mécanisme de mise en œuvre efficace

- Évaluer l'efficacité des mesures de mise en œuvre et en tirer les enseignements.

Approche de financement globale

- De toutes les sources (publiques et privées, internationales et nationales)
- Orientation de tous les flux financiers vers un développement propice à la biodiversité
- Abolition des subventions préjudiciables à la biodiversité

Informations séquentielles numériques des ressources génétiques (DSI)

- Solutions pratiques pour l'utilisation des DSI

5. Priorités de la Suisse

Objectif de surface ambitieux (30x30)

- D'ici 2030, 30% de la surface terrestre et maritime mondiale doit être préservée pour la biodiversité («30x30»)
- 30%: Combinaison de zones protégées (protected areas) et d'autres mesures d'ordre surfacique, telles que zones destinées à la mise en réseau (other effective area-based conservation measures)
- Inventaire de la surface des zones protégées et des OECM selon les catégories et les critères de l'UICN

High Ambition Coalition for Nature and People

- Alliance de pays ambitieux du Nord et du Sud
- Objectif: ancrer 30x30 dans le nouveau cadre pour la biodiversité
- Coprésidence: Costa Rica, France, Royaume-Uni
- Membres: Plus de 70 pays y compris la Suisse

5. Priorités de la Suisse

Synergies entre les conventions importantes pour la biodiversité

- Les objectifs doivent s'appliquer à tous les processus et toutes les conventions importantes pour la biodiversité.
- La Suisse avait invité à un atelier de consultation et des webinaires internationaux consacrés aux synergies.
- Participants: Représentants des parties et des secrétariats des différentes conventions

Résultats du «Bern Workshop»:

- Intégration des processus et des conventions importantes pour la biodiversité dans la négociation et la mise en œuvre
- Synergies au niveau des indicateurs
- Rapports intégrés et modulaires
- Coordination régulière des parties des conventions dans la mise en œuvre du cadre mondial, c'est-à-dire poursuite du processus de Berne

5. Priorités de la Suisse

Mécanisme de mise en œuvre efficace

- Mise en œuvre par le biais de stratégies et de plans d'action nationaux (NBSAP)
- Rapports synergiques et homogènes par les parties contractantes sur la base d'indicateurs (tous les 4 ans)
- Vérification des rapports nationaux par des experts ou des pairs et débat au niveau multilatéral
- État des lieux à l'échelle mondiale (Stocktake)

Data Reporting Tool (DaRT)

- Situation de départ: établissement des rapports fastidieux par les parties des diverses conventions concernées
- Système central et modulaire d'établissement des rapports (DaRT)
- Réduction du coût de l'établissement des rapports pour les parties
- Aide à l'établissement de rapports cohérents par les parties des conventions concernées
- Soutien par la Suisse et l'UE du développement de DaRT par l'UNEP

5. Priorités de la Suisse

Intégration efficace de ses intérêts

La Suisse a un rôle à jouer, dans la mesure où:

- elle se concentre sur les objectifs et les intérêts, et non sur l'harmonie;
- elle a une approche substantielle et stratégique,
- elle écoute, mais s'exprime également,
- elle est axée sur la solution, sans être pour autant «mainstream»,
- elle est persévérante et confiante, et non gentille et sympa,
- elle est connectée, mais n'a pas peur de faire cavalier seul

⇒ *Non aimée, mais respectée et efficace*

6. Position d'autres pays par rapport au COP-15

Brésil
- Responsabilités inégales
- DSI
- Moyens financiers

Argentine

Chine
- Présidence
- Moyens financiers

Groupe africain
- DSI
- Moyens financiers

Suisse
- Objectifs
- Synergies
- Mise en œuvre
- Financement
- DSI

30x30:
70+ membres HAC

Synergies:
- UE
- Chine
- …

DSI
- JP
- UR
- UE?
- …

Financement
- NOR
- RU
- UE?
- …

Reporting:
- NOR
- RU
- CAN
- UE?
- …

Alibi ou chance réelle?

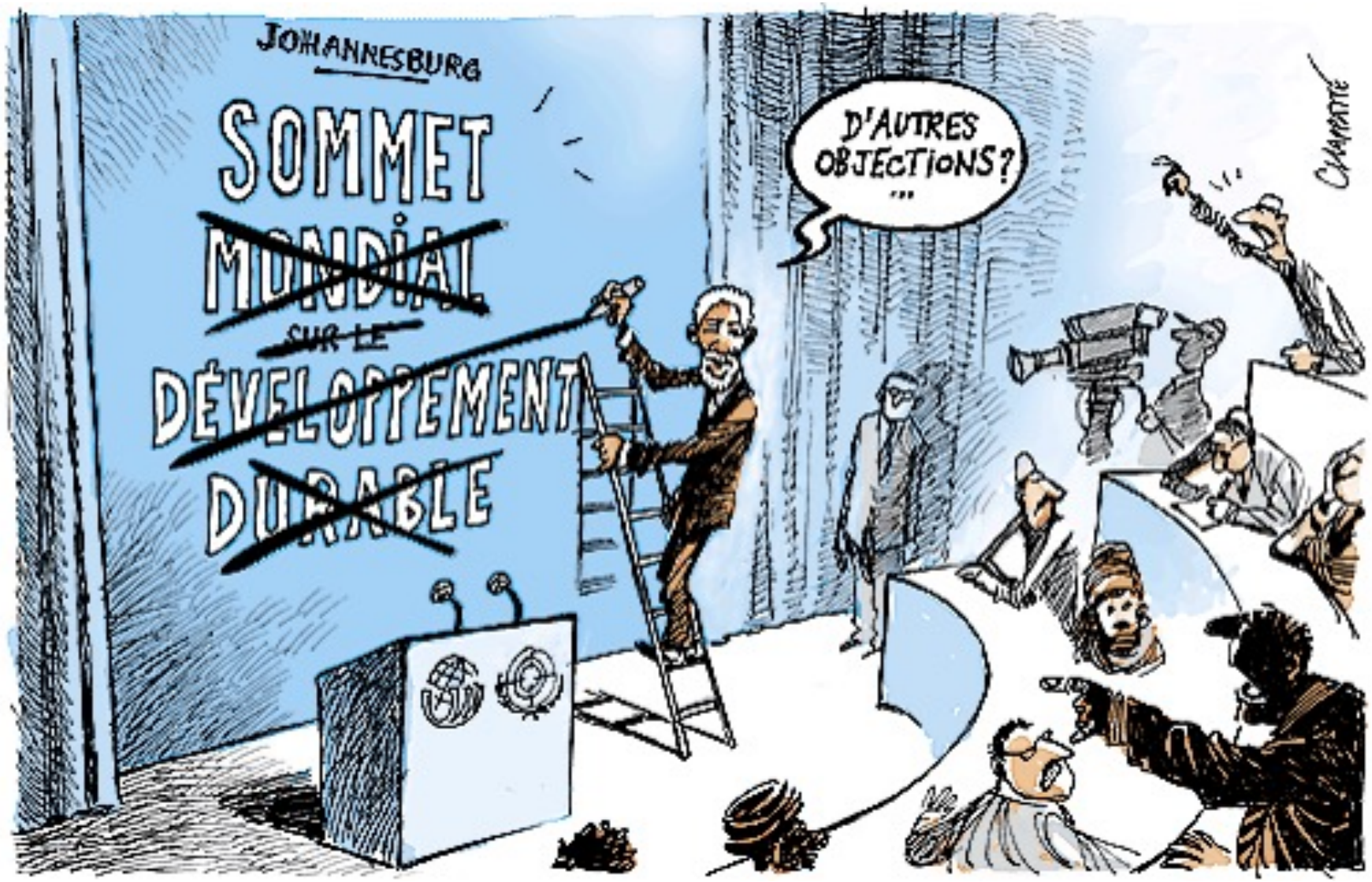
Facteurs de réussite:

- Objectifs et indicateurs concrets y compris 30x30
- Utilisation de synergies
- Mécanisme de mise en œuvre efficace
- Approche globale de financement

MERCI!!

Kunming
COP-15
IF WE DON'T ACT, CAN YOU IMAGINE THE HORROR, 20 YEARS FROM NOW?
YEAH, ANOTHER SUMMIT!

DANKE!!


JOHANNESBURG
SOMMET
MONDIAL
SUR LE
DÉVELOPPEMENT
DURABLE
D'AUTRES OBJECTIONS ?
...
CHARRIERE

4. Objectifs (projet actuel)

Quelle: Briefing CO-Chairs zum 1 Draft, 22. Juli 2021

4. Objectifs (projet actuel)

Sélection simplifiée d'objectifs jusqu'en 2030)

- **“30by30”:** Ensure at least 30% of land and sea areas globally are conserved through effective, equitably managed, ecologically representative and well-connected systems of protected areas and other effective area-based conservation measures
- **Pollution:** Reduce nutrients lost to the environment by at least half, pesticides by at least two thirds, and eliminate discharge of plastic waste.
- **Climate change:** Use ecosystem-based approaches to contribute to mitigation and adaptation to climate change, contributing at least 10 GtCO2e per year to mitigation; and ensure that all mitigation and adaptation efforts avoid negative impacts on biodiversity.
- **Incentives and subsidies:** Redirect, repurpose, reform or eliminate incentives harmful for biodiversity in a just and equitable way, reducing them by at least $500 billion per year.
- **Resource mobilization**: Increase financial resources from all sources by at least $ 200 billion per year, and increase international financial flows to developing countries by at least $10 billion per year.
- **Sustainable production:** All businesses (public and private, large, medium and small) assess and report on their dependencies and impacts on biodiversity, from local to global, and progressively reduce negative impacts, by at least half and increase positive impacts […].

Quelle: 1 Draft post-2020 GBF; CBD Website zur Übersicht 1 Draft

5. Questions ouvertes

Utilisation des DSI

Situation de départ :

- Les rapides progrès techniques observés dans le séquençage génétique influent sur l'utilisation des ressources génétiques (GR) → Les pays fournisseurs de GR revendiquent un partage des avantages pour les DSI

Position suisse :

- Contre une extension aux DSI de la définition des GR et contre une extension des processus d'accès et de partage des avantages dans le cadre des dispositions actuelles du protocole de Nagoya
- Par rapport aux DSI, la Suisse recherche des solutions efficaces, constructives et pratiques, qui tiennent compte des besoins légitimes des pays en développement et soutiennent en même temps la recherche et l'innovation tout en étant compatibles avec les dispositions de la Convention sur la biodiversité.