

Vernehmlassungsverfahren zu den Massnahmen zur Einhaltung der Reduktionsziele des CO₂-Gesetzes: Stellungnahme von ProClim- und OcCC

Der Bundesrat hat vier Vorschläge zur Einhaltung der Reduktionsziele des CO₂-Gesetzes einer Vernehmlassung unterbreitet:

- Variante 1: Reine CO₂-Lenkungsabgabe auf Brenn- und Treibstoffen
- Variante 2: CO₂-Lenkungsabgabe auf Brenn- und Treibstoffen mit Teilzweckbindung
- Variante 3: CO₂-Abgabe auf Brennstoffen, Klimarappen auf Treibstoffen
- Variante 4: Klimarappen auf Treibstoffen, keine Massnahmen bei den Brennstoffen

ProClim-, das Forum für Klima und Global Change, und das Beratende Organ für Fragen der Klimaänderung (OcCC) des EDI und UVEK empfehlen dem Bundesrat die Einführung einer CO₂-Abgabe sowohl auf Brennstoffen als auch auf Treibstoffen (Variante 1).

Für Variante 1 sprechen unter anderem folgende Gründe:

- **Klimaschutz:** Um die Ziele im Klimaschutz zu erreichen, sind erhebliche Emissionsreduktionen in den Industrieländern unabdingbar. Heute sind die Emissionen der Industrieländer doppelt so hoch wie die für eine Stabilisierung des Treibhauseffektes global tolerierbare Menge.
- **Verantwortung der Industrieländer:** Die Klimaänderung ist hauptsächlich durch die Industriestaaten verursacht. Diese müssen daher nach dem Verursacherprinzip primär ihre eigenen Emissionen senken und gemäss Kyoto-Protokoll nur ergänzend diejenigen im Ausland.
- **Effizienzsteigerung / Konkurrenzfähigkeit:** Durch die Lenkungswirkung der CO₂-Abgabe werden Anreize für Effizienzsteigerungen bei Energienutzung und -wandlung geschaffen. Grössere Energieeffizienz führt mittelfristig in der Wirtschaft zu tieferen Energiekosten und senkt die Abhängigkeit von Importenergien, insbesondere vom Erdöl.
- **Sekundäre Nutzen:** Massnahmen im Inland bringen gleichzeitig unmittelbaren Nutzen durch Verminderung der Luftverschmutzung (weniger Gesundheitsschäden, verminderte Korrosion und Ernteauffälle), und technologische Innovationen mit zusätzlichen Arbeitsplätzen (ressourceneffiziente Technologien, erneuerbare Energien, KMU).
- **Rückverteilung des Ertrags:** Die CO₂-Abgabe ist staatsquotenneutral. Der Abgabeertrag wird gleichmässig an Bevölkerung und Wirtschaft rückverteilt.
- **Signalwirkung:** Ein Verzicht auf die CO₂-Abgabe würde angesichts absehbarer Entwicklungen (steigende Energiepreise, strengere Emissionsvorschriften) falsche Signale für die Schweizer Wirtschaft, insbesondere für Technologieproduzenten, setzen. Zudem entstände Rechtsunsicherheit. Der Anreiz für zusätzliche Reduktionsmassnahmen ginge verloren.
- **Emissionshandel:** Mit dem Klimarappen dürfte die Teilnahme am EU-Emissionshandelssystem nicht möglich sein, da dieses bindende Reduktionsverpflichtungen voraussetzt. Bei Einführung der CO₂-Abgabe wäre diese wichtige Vorbedingung erfüllt.

Die Stellungnahme wird von über 100 Wissenschaftlerinnen und Wissenschaftern (siehe Rückseite) und der Akademie der Naturwissenschaften Schweiz (SCNAT) unterstützt.

Die Stellungnahme basiert auf der gemeinsamen von ProClim- und OcCC in Zusammenarbeit mit zahlreichen Forschenden erarbeiteten Diskussion (Beilage).

Für **Variante 2** sprechen die gleichen Gründe wie für Variante 1, doch sind die Vorteile von geringerem Ausmass. Ein gewichtiger Nachteil der Variante 2 besteht darin, dass sie eine Gesetzesänderung nötig macht. Dadurch wird die Umsetzung von Massnahmen verzögert. Die politische Debatte über die Gesetzesänderung könnte zudem zu einer Abschwächung des CO₂-Gesetzes führen.

Die **Varianten 3 und 4** haben den Vorteil, dass sie praktisch keine Kosten für den Staat in Form von Ausfällen bei der Mineralölsteuer bewirken. Dem Klimarappen fehlt jedoch eine langfristige Perspektive. Seine Weiterführung nach 2008 ist unklar. Weil das Reduktionsziel hauptsächlich durch den Zukauf ausländischer Zertifikate erfüllt wird, fehlen Anreize für Massnahmen im Inland. Zudem verletzt er das Supplementaritätsprinzip.

Ackermann-Liebrich Ursula, Prof.	Institut für Sozial- und Präventivmedizin	Universität Basel
Ammann Brigitta, Prof.	Institut für Pflanzenwissenschaften	Universität Bern
Anselmetti Flavio, Prof.	Geologisches Institut	ETH Zürich
Afjei Thomas, Prof.	Institut für Energie	Fachhochschule beider Basel
Arlettaz Raphaël, Prof.	Zoologisches Institut	Universität Bern
Bader Stephan, Dr.	Klimadienste	MeteoSchweiz
Baiker Alfons, Prof.	Inst.f.Chemie-/Bioingenieurwissenschaft	ETH Zürich
Baltensperger Kurt, Dr.	Stab	ETH-Rat
Baltensperger Urs, PD Dr.	General Energy (ENE)	PSI
Baranzini Andrea, Prof.	Département d'Economie d'Entreprise	Haute Ecole de Gestion de Genève
Baud Roger, Dr.	Alliance for Global Sustainability, AGS	ETH Zürich
Bebi Peter, Dr.	Institut für Schnee- und Lawinenforschung, SLF	WSL
Beer Jürg, Prof.	Oberflächengewässer, SURF	EAWAG
Beniston Martin, Prof.	Dépt. des Géosciences - Géographie	Université de Fribourg
Bernasconi Stefano, PD Dr.	Geologisches Institut	ETH Zürich
Bernauer Thomas, Prof.	Forschungsstelle für Internationale Beziehungen	ETH Zürich
Bernoulli Daniel, Prof.	Geologisch-Paläontologisches Institut	Universität Basel
Biedermann Roger, Dr.	Amt für Lebensmittelkontrolle und Umweltschutz	Schaffhausen
Binswanger Hans-Christoph, Prof.	Institut für Wirtschaft und Ökologie	Universität St. Gallen
Binz Armin, Prof.	Institut für Energie	Fachhochschule beider Basel
Blatter Heinz, Prof.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Bontadina Fabio, Dr.	Zoologisches Institut - Conservation Biology	Universität Bern
Braun Sabine, Dr.	Institut für angewandte Pflanzenbiologie IAP	Schönenbuch
Bretschger Lucas, Prof.	Institut für Wirtschaftsforschung	ETH Zürich
Bridel Laurent, Prof.	Institut de Géographie, IGUL	Université de Lausanne
Brunner Ursula, Dr.	A-E-B-S-B	Zürich
Bruppacher Susanne, Dr.	Interfakultäre Koordinationsstelle für Allg. Ökologie, IKAÖ	Universität Bern
Bugmann Harald, Prof.	Departement für Umweltwissenschaften - Forst	ETH Zürich
Bürgenmeier Beat, Prof.	Dépt. d'Economie Politique	Université de Genève
Célis Raphaël, Prof.	Faculté des Lettres	Université de Lausanne
Calanca Pierluigi, Dr.	Agroscope FAL Reckenholz	Zürich
Cherubini Paolo, Dr.	Wald	WSL
Duelli Peter, Prof.	Landschaft	WSL
Dürrenberger Gregor, Dr.	Forschungsstiftung Mobilkommunikation	ETH Zürich
Dyllick Thomas, Prof	Inst. für Wirtschaft und Ökologie und Prorektor	Universität St. Gallen
Eichenberger-Glinz Susann, Dr.	Institut für Umweltwissenschaften	Universität Zürich
Elsasser Hans, Prof.	Geographisches Institut - Economic Geography	Universität Zürich
Epiney Astrid, Prof.	Institut für Europa- Völker- und öffentliches Recht	Université de Fribourg
Erhardt Andreas, Dr.	Inst. für Natur-, Landschafts- und Umweltschutz, NLU	Universität Basel
Esper Jan, Dr.	Landschaft	WSL
Eugster Werner, PD Dr.	Institut für Pflanzenwissenschaften, IPW	ETH Zürich
Feller Urs, Prof.	Institut für Pflanzenwissenschaften	Universität Bern
Fischlin Andreas, Dr.	Institut für Terrestrische Ökologie, ITÖ	ETH Zürich
Flückiger Walter, Prof.	Institut für angewandte Pflanzenbiologie IAP	Schönenbuch
Flühler Hannes, Prof.	Institut für Terrestrische Ökologie, ITÖ	ETH Zürich
Föllmi Karl B., Prof.	Institut de Géologie	Université de Neuchâtel
Frei Christoph, PD Dr.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Fröhlich Claus, Dr.	PMOD/WRC	Davos
Fues Wolfram Malte, Prof.	Deutsches Seminar	Universität Basel
Fuhrer Jürg, Prof.	Lufthygiene / Klima	Agroscope FAL Reckenholz
Furger Markus, Dr.	General Energy (ENE)	PSI
Gehr Peter, Prof.	Anatomisches Institut	Universität Bern
Gessner Mark, PD Dr.	Limnologie, LIM	EAWAG
Ghosh Sucharita, Dr.	Landschaft	WSL
Grosjean Martin, Prof.	NCCR Climate	Universität Bern
Gurtner-Zimmermann Arnold, Dr.	Geographisches Institut – Physiogeographie und Landschaftsökologie	Universität Basel
Gurtz Joachim, Dr.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Gutscher Heinz, Prof.	Psychologisches Institut - Sozialpsychologie	Universität Zürich
Gutermann Thomas, Dr.	ehem. Direktor	MeteoSchweiz
Haerberli Wilfried, Prof.	Geographisches Institut - Physical Geography	Universität Zürich
Hammer Thomas, PD Dr.	Interfakultäre Koordinationsstelle für Allg. Ökologie, IKAÖ	Universität Bern
Hamschmidt, Jost, Dr.	Institut für Wirtschaft und Ökologie	Universität St. Gallen
Heim Thomas, Prof.	Institut für Umwelttechnik	Fachhochschule beider Basel
Heimo Alain, Dr.	Station Aérologique, Payerne	MeteoSchweiz
Herzig Rolf, Dr.	Arbeitsgemeinschaft Bioindikation	AGB
Hirsch Hadorn Gertrude, PD Dr.	Departement für Umweltwissenschaften	ETH Zürich
Hoelzle Martin, Dr.	Geographisches Institut - Physical Geography	Universität Zürich
Hohmann Roland, Dr.	OcCC	ProClim-
Huft Marc, Prof.	Institut Universitaire d'Etudes du Développement, IUED	Université de Genève
Hurni Hans, Prof.	Geogr. Inst. - Centre for Develop. and Environment (CDE)	Universität Bern
Imboden Dieter, Prof.	Departement für Umweltwissenschaften	ETH Zürich

ProClim- Stellungnahme:

Vernehmlassung zu den Massnahmen zur Einhaltung der Reduktionsziele nach dem CO₂-Gesetzes

Jakob Martin	Centre for Energy Policy and Economics CEPE	ETH Zürich
Jeanneret François, Dr.	Geographisches Institut - Physische Geographie	Universität Bern
Jochem Eberhard, Prof.	Centre for Energy Policy and Economics CEPE	ETH Zürich
Joos Fortunat, PD Dr.	Physikalisches Institut - Klima- und Umweltphysik	Universität Bern
Joss Jürg, Dr.	Meteo Locarno	MeteoSvizzera
Keller Beat, Prof.	Institut für Pflanzenbiologie	Universität Zürich
Keusen Hans-Rudolf, Dr.	AGN Arbeitsgruppe	Geotest AG
Kienholz Hans, Prof.	Geographisches Institut - Physische Geographie	Universität Bern
Kinzelbach Wolfgang, Prof.	Institut für Hydromechanik und Wasserwirtschaft, IHW	ETH Zürich
Knoepfel Peter, Prof.	Inst. de Hautes Etudes en Administration Publique, IDHEAP	Université de Lausanne
Körner Christian, Prof.	Botanisches Institut - Pflanzenökologie	Universität Basel
Kramers Jan Dirk, Prof.	Institut für Geologie	Universität Bern
Kräuchi Norbert, Dr.	Wald	WSL
Kreuzer Michael, Prof.	Institut für Nutztierwissenschaften	ETH Zürich
Krieger Ulrich, Dr.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Kull Christoph, Dr.	International Project Office (IPO)	PAGES
Kunz Stefan, Dr.	Meteotest	Bern
Lang Herbert, Prof.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Leuenberger Markus, PD Dr.	Physikalisches Institut - Klima- und Umweltphysik	Universität Bern
Leuenberger Philippe, Prof.	Département de médecine interne, Service de pneumologie	Université de Lausanne
Liechti Bernhard	Architekt	Luzern
Liniger Mark, Dr.	Zürich	MeteoSchweiz
Madlener Reinhard, Dr.	Centre for Energy Policy and Economics CEPE	ETH Zürich
Marti Peter, Dr.	Metron Raumplanung AG	Brugg
Mätzler Christian, Prof.	Institut für Angewandte Physik	Universität Bern
Messerli Bruno, Prof.	Geographisches Institut - Physische Geographie	Universität Bern
Monbaron Michel, Prof.	Dépt. des Géosciences - Géographie	Université de Fribourg
Morland June, Dr.	Inst. for Applied Physics	Universität Bern
Müller Gerhard, Mr.	Stellvertretender Direktor	MeteoSchweiz
Müller-Fürstenberger Georg, PD Dr.	Volkswirtschaftliches Institut	Universität Bern
Müller-Wenk Ruedi, Prof.	Institut für Wirtschaft und Ökologie	Universität St. Gallen
Neftel Albrecht, Dr.	Agroscope FAL Reckenholz	Zürich
Neininger Bruno, Dr.	Airborne Measurements and Consulting	MetAir AG
Nentwig Wolfgang, Prof.	Zoologisches Institut	Universität Bern
Neu Urs, Dr.	ProClim-	scnat
Parlow Eberhard, Prof.	Inst. für Meteorologie, Klimatologie und Fernerkundung	Universität Basel
Petrascheck Armin W., Dr.	Abt. Schutz vor Naturgefahren	BWG
Pfeifer Hans-Rudolf, Prof.	Institut de Minéralogie et Géochimie, IMG	Université de Lausanne
Pfister Christian, Prof.	Historisches Institut	Universität Bern
Philipona Rolf, PD Dr.	PMOD/WRC	Davos
Prévôt André Stephan, Dr.	General Energy (ENE)	PSI
Rapp Regula, Dr.	Institut für Sozial- und Präventivmedizin	Universität Basel
Rebetez Martine, PD Dr.	WSL Antenne Romande	WSL
Richner Hans, Prof.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Rigassi Barbara, Dr.	Stiftung CLiPP - Climate Protection Partnership	Zürich
Ritz Christoph, Dr.	ProClim-	scnat
Roesli HansPeter, Mr.	MeteoSvizzera, Locarno-Monti	MeteoSchweiz
Rossi Michel J., Dr.	Laboratoire de pollution atmosphérique et du sol (LPAS)	EPF Lausanne
Rotach Mathias, PD Dr.	Zürich	MeteoSchweiz
Schär Christoph, Prof.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Scherrer Urs, Prof.	CHUV Département de médecine interne	Université de Lausanne
Scheurer Thomas, Dr.	Geschäftsstelle ICAS / ISCAR	Kommission Alpenforschung
Schindler Christian, Dr.	Institut für Sozial- und Präventivmedizin	Universität Basel
Schmutz Werner K., Prof.	PMOD/WRC	Davos
Schulin Rainer, Prof.	Institut für Terrestrische Ökologie, ITÖ	ETH Zürich
Seidl Irmi, Dr.	Wald	WSL
Spillmann Werner, Dr.	Logistik und Marketing	WSL
Spreng Daniel, Prof.	Centre for Energy Policy and Economics CEPE	ETH Zürich
Stadelmann Franz X., Dr.	Agroscope FAL Reckenholz	Zürich
Stähelin Johannes, Prof.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Stauffer Bernhard, Prof.	Physikalisches Institut - Klima- und Umweltphysik	Universität Bern
Stephan Gunter, Prof.	Volkswirtschaftliches Institut und Vizerektor	Universität Bern
Stenflo Jan Olof, Prof.	Institut für Astronomie	ETH Zürich
Stocker Thomas, Prof.	Physikalisches Institut - Klima- und Umweltphysik	Universität Bern
Stöcklin Jürg, PD Dr.	Botanisches Institut - Pflanzenökologie	Universität Basel
Strasser André, Prof.	Dépt. des Géosciences - Géologie et Paléontologie	Université de Fribourg
Stucki Samuel, Dr.	Laboratory for Energy and Materials Cycles - LEM	PSI
Sturm Michael, Dr.	Oberflächengewässer, SURF	EAWAG
Thalmann Philippe, Prof.	ENAC-REME	EPF Lausanne
Theurillat Jean-Paul, Dr.	Centre Alpien de Phytogéographie	Fondation J.-M. Aubert
Thierstein Hans, Prof.	Geologisches Institut	ETH Zürich
Tiwari Ayodhya Nath, Prof.	Thin Film Physics Group	ETH Zürich

van den Bergh Hubert, Prof.	Laboratoire de pollution atmosphérique et du sol (LPAS)	EPF Lausanne
Veit Heinz, Prof.	Geographisches Institut - Physische Geographie	Universität Bern
Verrecchia Eric, Prof.	Institut de Géologie	Université de Neuchâtel
Vollenweider Pierre, Dr.	Wald	WSL
Vonder Mühl Daniel, Dr.	Rektorat Universität Basel	Universität Basel
Wanner Heinz, Prof.	Geographisches Institut - Physische Geographie	Universität Bern
Wehrli Bernhard, Prof.	Oberflächengewässer, SURF	EAWAG
Weissert Helmut, Prof.	Geologisches Institut	ETH Zürich
Wellinger Arthur, Dr.	Nova Energie	Aadorf
Wickart Marcel	Centre for Energy Policy and Economics CEPE	ETH Zürich
Wiemken Andres, Prof.	Botanisches Institut - Pflanzenphysiologie	Universität Basel
Wiesmann Urs, Prof.	Geogr. Inst. - Centre for Development and Environ. (CDE)	Universität Bern
Wild Martin, Dr.	Institut für Atmosphäre und Klima - IACETH	ETH Zürich
Wokaun Alexander, Prof.	General Energy (ENE)	PSI
Wüstenhagen Rolf, Dr.	Institut für Wirtschaft und Ökologie	Universität St. Gallen
Zehnder Alexander J.B., Prof.	Präsident	ETH-Rat
Zimmermann Niklaus E., Dr.	Landschaft	WSL
Zogg Hans, PD Dr.	Thin Film Physics Group	ETH Zürich
Zuberbühler Andreas D., Prof.	Dept. Chemie	Universität Basel