

# Opérationnalisation des services écosystémiques: opportunités, limites et solutions au sein de l'UE

Christian Schleyer

Swiss Forum on Conservation Biology  
SWIFCOB 18  
Berne (Suisse)  
9 février 2018



OpenNESS [www.openness-project.eu](http://www.openness-project.eu)

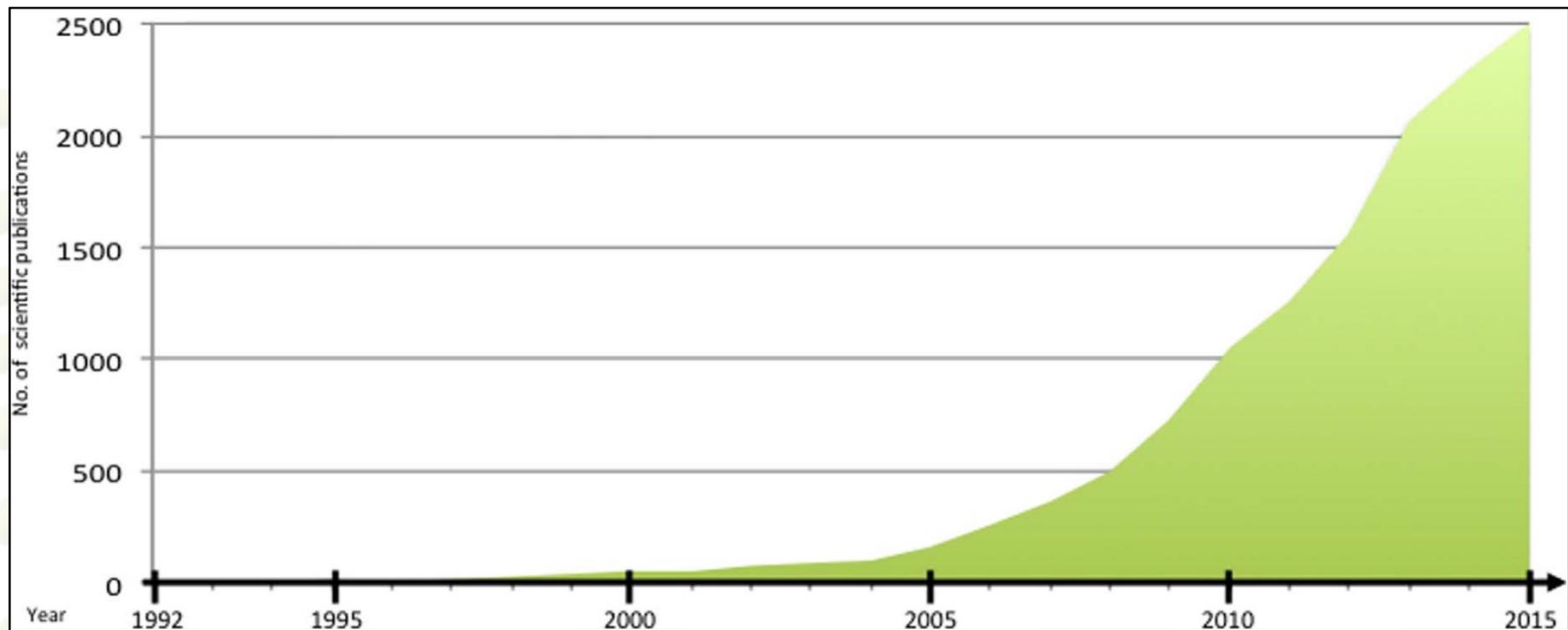


# Structure

- **Opportunités pour la définition des politiques**
- **Regard vers la pratique: le concept de services écosystémiques et les politiques de l'UE**
- **Défis liés au système multiniveaux de l'UE**
- **Exemple: services écosystémiques et directive-cadre sur l'eau**
- **Conclusions**

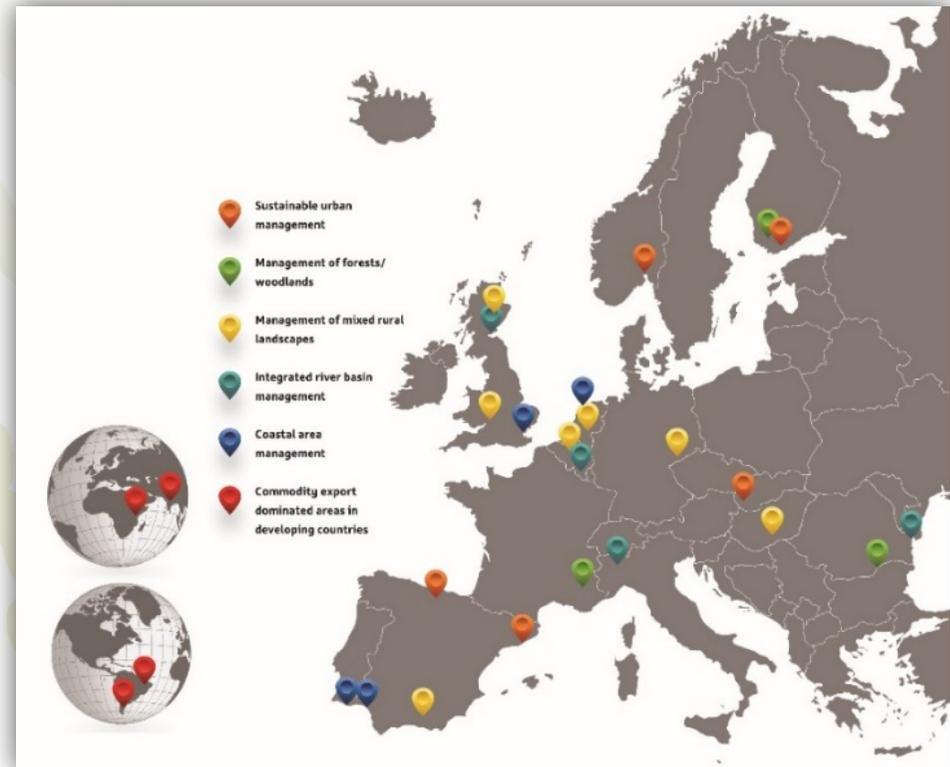
# Les services écosystémiques dans la science

Mot-clé « ecosystem services » dans la base de données Scopus (06/16)



# Projet de recherche UE OpenNESS

- « **Opérationnalisation** du capital naturel et des services écosystémiques: du concept à l'**application pratique** » (2012-2017)
- **Options scientifiques et pratiques** développées pour mettre ces concepts au service de la **prise de décisions**
- Vérification dans **27 études de cas**

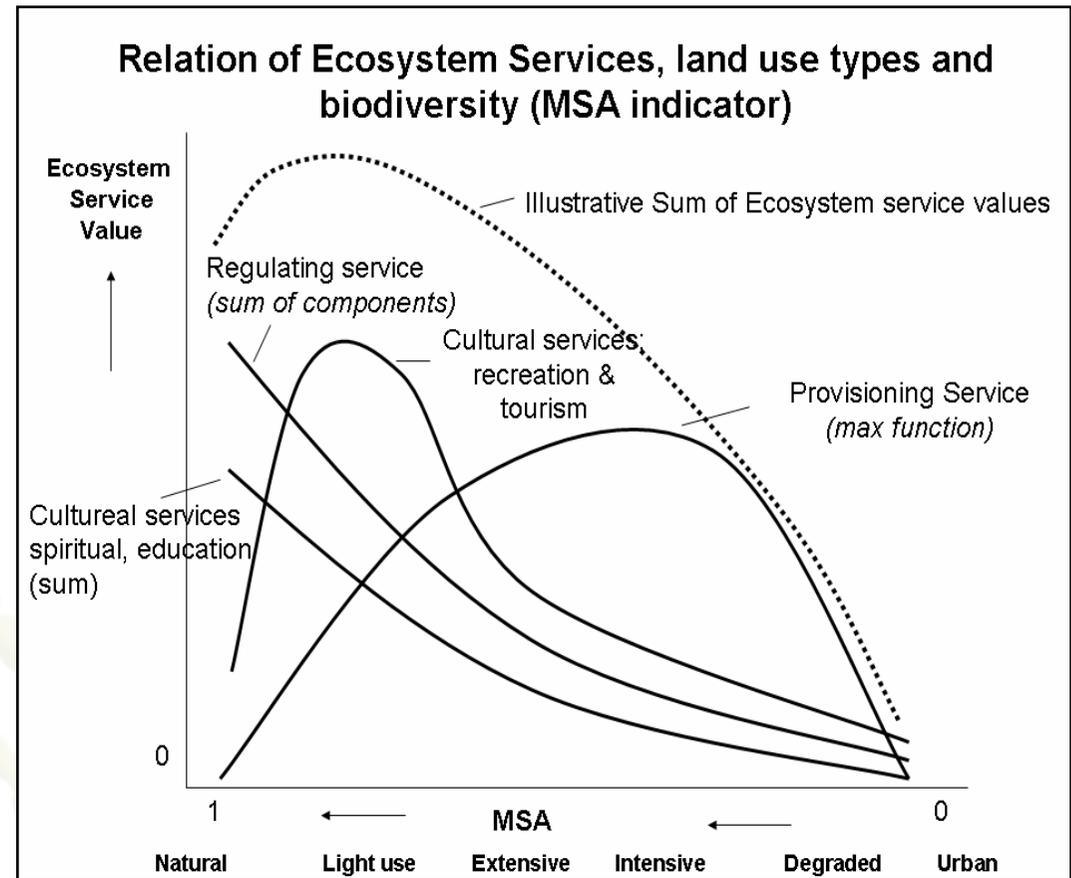


# Opportunités pour la définition des politiques (I)

- **Observation intégrée** des systèmes naturels et sociaux (écosystèmes et société)
  - **Sensibilisation sociale et politique** pour la valeur et la dépendance vis-à-vis des services écosystémiques
- Détermination des **interactions** entre les différents services écosystémiques
  - Fourniture de **bases décisionnelles** (conflits d'affectation du sol, aménagement du paysage, priorités dans la protection de la nature)

# Opportunités pour la définition des politiques (II)

- La forme spécifique d'utilisation du sol (de l'écosystème) détermine la « **composition** » des services écosystémiques (**trade-offs**)
- **Exemple:** Land sharing (terres cultivées) vs. Land sparing (zones protégées)



d'après Braat & ten Brink, 2008

# Opportunités pour la définition des politiques (III)

- Sensibilisation aux **interdépendances multi-scalaires** (local - mondial) et aux **conflits** sur un même niveau
  - Implications pour gouvernance supra-scalaire et supra-sectorielle
- **Approche interdisciplinaire et transdisciplinaire** systématique dans la recherche et la politique
  - **Sciences naturelles et sociales, savoir local / indigène**
  - **Intégration** systématique **des acteurs régionaux** au-delà des représentants de la politique, de l'administration, des associations,...
  - **Acceptation**; élargissement de la base pour une définition des objectifs axée sur la demande; **responsabilité accrue des acteurs régionaux**

# Opportunités pour la définition des politiques (IV)

- **Outil de communication** (« eye opener ») surtout pour les domaines politiques hors environnement
  - Concentration sur la « **valeur économique** » de l'environnement  
→ « **langage** » central au niveau européen
  - **Quantifications possibles** (chiffres = faits = valeurs échangeables)
  - Capital naturel / services écosystémiques, **éléments essentiels pour la compétitivité** des régions / Etats membres
- « **Plus-value écologique** » des projets (infrastructurels), **profit supplémentaire**
  - Mais aussi **légitimant** – **application sélective seulement**

# Comment le concept de services écosystémiques est-il repris dans les politiques de l'UE?

– Regard vers la pratique –

# Politiques de l'UE analysées

Domaine politique	Politique de l'UE (année de l'entrée en vigueur)
Biodiversité	Stratégie infrastructure verte (2013)
	Directive Habitat-Faune-Flore (1992)
	Stratégie biodiversité 2020 (2012)
	Ordonnance sur les espèces exotiques envahissantes (2014)
Eau	Directive-cadre sur l'eau (2000)
	Directive-cadre Stratégie pour le milieu marin (2008)
Forêt	Stratégie forestière (2013)
Zones rurales et urbaines	Politique agricole commune (2013) y compris ordonnance sur le développement rural
	Stratégie thématique pour l'environnement urbain (2006)
Protection climatique	Directive sur les énergies renouvelables (2009)
	Stratégie d'adaptation au changement climatique (2013)
Mobilité et infrastructure	Réseaux transeuropéens - Transport (2014)

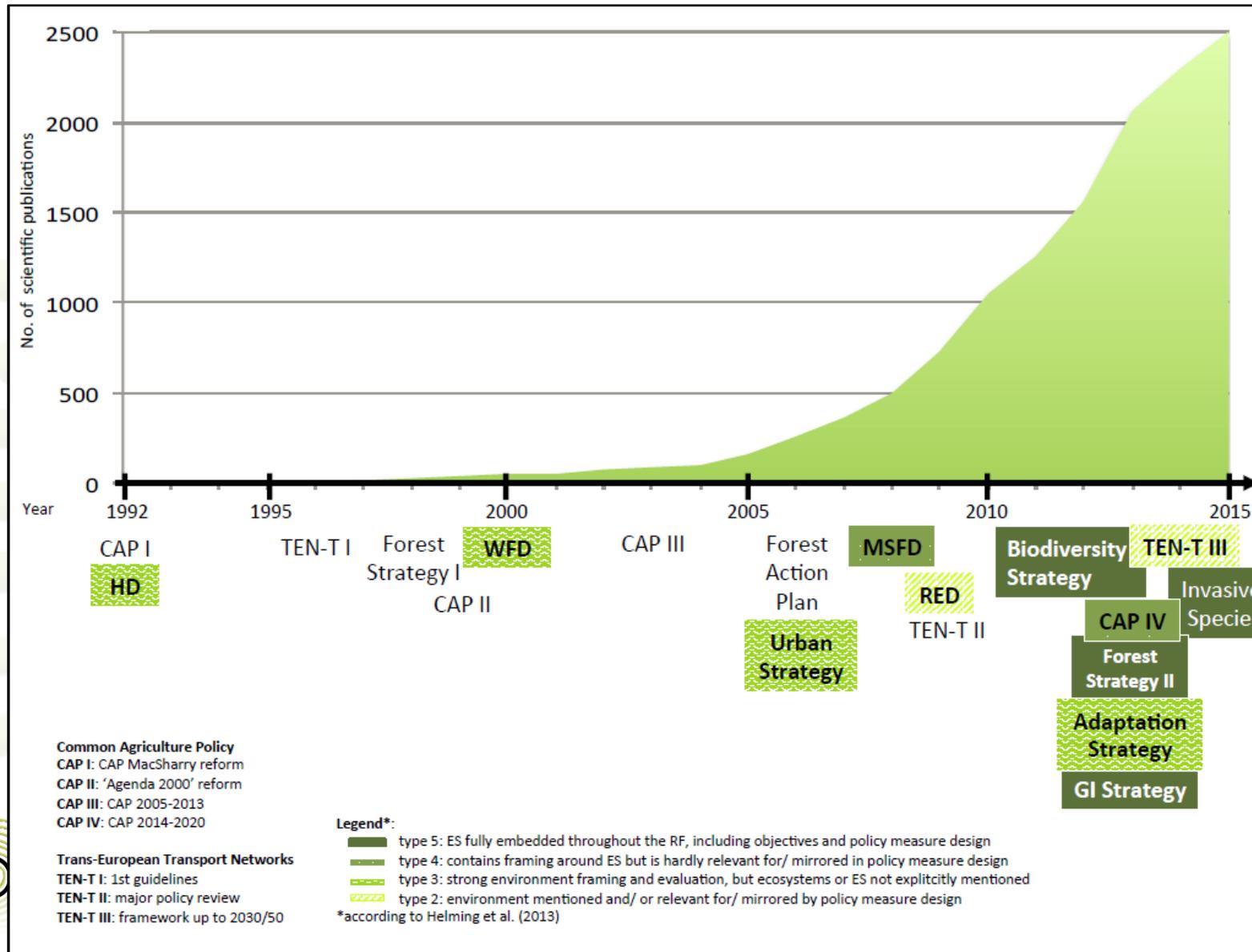
# Environnement et services écosystémiques: références dans les politiques de l'UE (II)

Politique de l'UE	Type
Stratégie infrastructure verte	5
Stratégie biodiversité	5
Stratégie forestière	5
Espèces exotiques envahissantes	5
Directive-cadre - Stratégie pour le milieu marin	4
PAC / développement rural	4
Directive faune-flore-habitat	3
Directive-cadre sur l'eau	3
Stratégie environnement urbain	3
Stratégie d'adaptation au changement climatique	3
Directive énergies renouvelables	2
Réseaux transeuropéens	2

Type	Beschreibung
Type 0	No ecological or environmental issues mentioned or referred to
Type 1	Environment mentioned but neither a prominent objective nor relevant for/mirrored in policy measure design or monitoring
Type 2	Environment mentioned and/or relevant for/mirrored in policy measure design or evaluation
Type 3	Strong environmental framing and evaluation, but ecosystems or ES not explicitly mentioned
Type 4	Contient un <b>framing des services</b> ou emploie la <b>terminologie</b> , mais <b>pas de prise en compte dans l'évaluation ou l'élaboration de mesures</b>
Type 5	<b>Services totalement intégrés dans la politique</b> , y compris <b>les objectifs politiques, l'élaboration des mesures et le suivi</b>

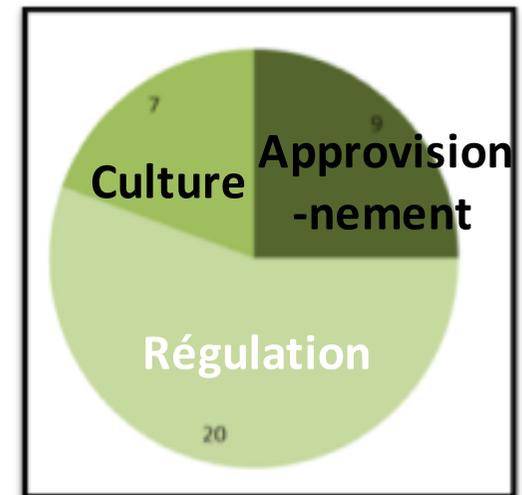
d'après Helming et al., 2013

# Environnement et services écosystémiques: références dans les politiques de l'UE (III)



# Catégories de services écosystémiques dans les politiques de l'UE

- En cas de mention explicite, référence à toutes les catégories et biodiversité
- Mention parfois indirecte (formation du sol, régulation du climat)
- Services de régulation plus différenciés
  - souvent déterminant pour les prestations d'approvisionnement
  - référence fréquente au changement climatique et à la santé  
→ grande importance sociale et/ou proxy disponible
- Services culturels seulement spécifiés en cas de mention explicite des services écosystémiques; nettement moins détaillés; focalisation sur tourisme et détente



Bouwma et al., 2017

# Types de politique et formes de gouvernance

Politique de l'UE	Type de politique	Forme de gouvernance
Stratégie infrastructure verte	Stratégie	Advisory
Stratégie biodiversité	Stratégie	Advisory
Stratégie forestière	Stratégie	Advisory
Stratégie environnement urbain	Strategie	Advisory
Adaptation au changement climatique	Strategie	Advisory; yet reporting implies a level of control
Directive-cadre sur l'eau	Directive-cadre	Command-and-control (e.g., River Basin Management Plans), yet considerable leeway for Member States
Directrice-cadre Stratégie pour le milieu marin	Directive-cadre	Command-and-control (e.g., spatial protection measures contributing to Marine Protected Areas); yet types of measures decided by Member States
Directive faune-flore-habitat	Directive	Command-and-control; choice of instruments up to Member States
Ordonnance sur les espèces exotiques envahissantes	Ordonnance	<b>Command-and-control; choice of instruments up to Member States</b>
Énergies renouvelables	Directive	Decentralized decision-making at Member State level
Politique agricole commune / développement rural	Ensemble de directives	<b>Command-and-control; economic</b>
Réseaux transeuropéens -	Ensemble de	Consulted and coordinated planned action

**Aucune opérationnalisation nécessaire au niveau de l'UE**

# Rapports, monitoring, évaluations

- **Certaines politiques de l'UE** (stratégie biodiversité, ordonnance sur les espèces exotiques envahissantes, p. ex.) requièrent que **les Etats membres publient des rapports sur l'état ou l'évolution de certains services écosystémiques.**
- **La majorité des politiques** requièrent **des rapports sur les incidences environnementales**, ou bien **se focalisent sur les principaux écosystèmes** (directive-cadre sur l'eau, p. ex.)
- **Suivi systématique difficile et fastidieux**
  - **Très grandes exigences en savoir et ressources humaines**
  - Incidences souvent seulement mesurées **indirectement par proxys** (évolution d'un facteur (négatif) comme l'emploi de pesticides)



# Défis liés à un système multiniveaux (I)

## Intégration politique verticale

- **Répartition des compétences** entre UE et Etats-membres **variable en fonction du domaine politique**
  - **Exemple:** politique agricole (UE), politique forestière (Etats-membres), eau (UE / Etats-membres)
- **Compétences, ressources et besoins d'information variables** entre les divers acteurs importants
- **Valeurs, opinions éthiques, conception de la justice et perceptions culturelles hétérogènes**

# Défis liés à un système multiniveaux (II)

## Intégration politique horizontale

- Ce sont surtout les **politiques non environnementales** qui **agissent sur les écosystèmes** – souvent involontairement
- Mais aussi: **l'évolution des écosystèmes** exerce une **influence** considérable **sur d'autres domaines politiques**
- **Intégration nécessaire** du concept de services écosystémiques dans les politiques liées **et non liées** à l'environnement
- **Intégration politique horizontale toujours exigeante!**



# Défis liés à un système multiniveaux (III)

- **Prédominance d'indicateurs économiques** (PIB et revenus prédominant dans la mesure de la qualité de la vie)
- **Intégration dans les politiques existantes → Révisions!**
- **Concept perçu comme un concept «vert»**
- **Répartition asymétrique du pouvoir et des finances** entre les divers commissariats de l'UE
- **Application pratique complexe, rare jusqu'à présent et liée à de nombreux détails techniques, vastes lacunes et ensemble réduit de méthodes et d'instruments politiques**

# Services écosystémiques et directive-cadre sur l'eau (I)

- **Services écosystémiques non mentionnés** dans la directive-cadre sur l'eau (WRRL, 2000) → mais dans le **Blueprint to Safeguard Europe's Water Resources (2012)**
- **Éléments de base du concept déjà définis dans WRRL :**
  - **Prise en compte intégrée des écosystèmes** à l'intérieur des bassins versants
  - **Participation du public spécialisé et du grand public** systématique et obligatoire
  - Recensement et **évaluation** (économique) **des prestations liées à**

# Services écosystémiques et directive-cadre sur l'eau (II)

- Le concept pourrait combler quelques «lacunes» de la WRRL:
  - Prise en compte des impacts (coût/bénéfice) et **facteurs sociaux**, mais aussi de critères **non économiques**
  - **Aide à la communication intersectorielle et avec le grand public** – WRRL souvent focalisée sur des questions techniques et organisationnelles
  - **Intégration (accrue) des impacts des mesures sur d'autres secteurs** (protection de la nature, énergie, p. ex.) et sur les **écosystèmes à l'extérieur des bassins versants**

# Services écosystémiques et directive-cadre sur l'eau (III)

## ■ Aspects critiques:

- Combinaison WRRL - objectifs «bon état (écologique et chimique)» et fourniture de services écosystémiques → recensement requis de **tous** les services?
- Estimation des coûts réels → évaluation requise de **tous** les services?
- **Quantification** de la plupart des services (encore) impossible ou **difficile**
- **Sollicitation excessive des administrations** et d'autres acteurs?
- **Légitimation démocratique de structures de décision parallèles?**

# Le concept de service écosystémique, un concept « frontière »

- **Le flou du concept, un avantage:**
  - Possibilité d'intégrer le **savoir de disciplines différentes et de la politique**
  - Possibilité d'**adapter les contenus et la forme de communication** aux destinataires
  - Possibilité de poursuivre des **objectifs différents**
  - **Mais:** le flou impose souvent une **(re)négociation permanente des définitions, des causalités et des valeurs**

# Conclusions (I)

- **Le concept de services écosystémiques n'est pas un remède miracle** pour la politique (environnementale)  
→ une **gestion des attentes** s'impose.
- **Défi lié à l'intégration politique horizontale et verticale**
- Le «mainstreaming» du concept **ne peut être abordé parallèlement pour toutes les politiques** (longues périodes de révision)
- **Mainstreaming parallèle d'autres concepts importants** (durabilité, biodiversité, protection climatique, p. ex.)
- **Prééminence des nouveaux concepts dans le discours politique** («Nature-based solutions», «Land-Water-Energy-Food Nexus»)

# Conclusions (II)

- **Condition préalable à une mise en œuvre réussie du concept de services écosystémiques**
  - **Mise en œuvre dans toutes les nouvelles politiques**; non seulement dans le secteur environnemental; **évaluation politique** systématique
  - Consensus concernant **les méthodes et les instruments** nécessaires au recensement et à l'évaluation des services (MAES, ESMERALDA)
  - **Évaluation réaliste des capacités et du savoir** des acteurs de la mise en œuvre; **intégration systématique des acteurs locaux**
  - **Mise au point d'instruments d'identification de synergies et de gestion des conflits** entre les divers services écosystémiques
  - **Identifier ou développer des formes de financement**

**Merci de votre attention!**