

Politisch-gesellschaftliche Grenzen der Anpassung

Ist das politische System geeignet, sich mit Zeithorizonten von mehr als 30 Jahren zu beschäftigen?

20. November 2019, 11. Symposium Anpassung an den Klimawandel

**Prof. Dr. Karin Ingold, University of Bern, Institute of Political Science and
Oeschger Centre for Climate Change Research
Eawag, Swiss Federal Institute for Aquatic Research and Technology**

Ist langfristige Politik möglich?

u^b

b
UNIVERSITÄT
BERN

Ist langfristige Politik möglich?

Nein – wegen den Institutionen (Polity)

u^b

b
UNIVERSITÄT
BERN

Repräsentative versus Konsens-orientierte Demokratie

Tab. 10 Regierungsbeteiligung politischer Parteien seit 1950

	Säkular-konservative Parteien	Liberale Parteien	Christdemokratische Parteien	Nichtreligiöse Mitteparteien	Sozialdemokratische Parteien	Schmidt-Index
Australien	67,1	0,0	0,0	0,0	32,9	2
Belgien	0,0	23,0	43,1	0,0	32,4	2
Dänemark	15,7	32,8	0,7	0,0	46,4	3
Deutschland	0,0	15,4	50,3	0,0	29,1	2
Finnland	14,4	10,7	0,7	30,0	29,2	2
Frankreich	33,5	15,2	4,3	5,9	20,8	2
Irland	64,7	1,6	20,2	0,0	10,8	2
Island	2,1	39,1	0,0	27,6	21,2	2
Italien	4,7	4,7	49,6	1,8	20,8	2
Japan	91,0	4,5	0,0	1,1	1,5	2
Kanada	31,5	0,3	0,0	68,5	0,0	1
Luxemburg	0,0	19,6	49,9	0,0	29,9	2
Neuseeland	67,2	0,0	0,0	0,7	32,1	2
Niederlande	0,0	26,2	50,6	0,0	21,3	2
Norwegen	14,7	4,0	6,6	7,3	69,2	4
Österreich	0,0	1,1	40,3	0,0	49,8	3
Schweden	9,1	7,4	2,3	9,0	69,5	4
Schweiz	16,9	31,0	27,1	0,0	25,1	2
UK Großbritannien	59,4	1,6	0,0	0,0	38,9	3
USA	55,0	0,0	0,0	45,0	0,0	1
Mittelwert	29,2	12,0	17,3	9,5	26,6	2

Anmerkungen: Die Zahlen sind auf Tagesbasis ermittelte Kabinettsitzanteile von 1950 bis 2015 in OECD-Mitgliedstaaten, die seit dem Beginn der Beobachtungsperiode ununterbrochen demokratisch verfasst waren. Quelle: Schmidt 2017b, S. 186–187.

Spalte 1: Land. Spalten 2 bis 6: Kabinettsitzanteile säkular konservativer Parteien, liberaler Gruppierungen, christdemokratischer Parteien, nichtreligiöser Mitteparteien und sozialdemokratischer Parteien. Differenz zu 100: sonstige Regierungsparteien oder parteilose Minister. Spalte 7: Schmidt-Index der Regierungszusammensetzung 1950–2015 (Schmidt 1982): 1 = Bürgerliche Hegemonie, 2 = Bürgerliche Dominanz, 3 = Patt, 4 = Sozialdemokratische Dominanz, 5 = Sozialdemokratische Hegemonie.

Konkordanzdemokratie

Proporz- und Konkordanzdemokratie sowie auch Konsens-Demokratie als Formen der «Verhandlungsdemokratie» (Schmidt 2019)

- Probleme
 - Hohe Kosten
 - Zeitprobleme
 - Situationen der Nichteinigung, und dann?
 - Grosse Macht der Veto-Spieler
 - Demokratie ohne das Volk!
 - Nur second-best Lösungen (bei Kompromiss wie auch Konsens)

Ist langfristige Politik möglich?

Nein – wegen den Prozessen (Politics)

Herausforderungen

- Entscheidungsträger denken und planen in Zyklen der Wiederwahl und der entsprechenden Legislatur
- Sie haben also die Tendenz, Instrumente einzuführen, die akzeptiert sind
- Hohe Akzeptanz ist aber noch keine Garantie für langfristige Wirksamkeit
- Deshalb haben auch «neue» Instrumente wie marktwirtschaftliche Massnahmen oder verursachergerechte Modelle zwar eine langfristige Wirkung, aber Schwierigkeiten sich zu etablieren

Ist langfristige Politik möglich?

Nein – wegen den Inhalten (Policy)

u^b

b
UNIVERSITÄT
BERN

- Umverteilungsmechanismen bei Lenkungsabgaben
- Einsprachen bei Infrastruktur-Projekten (Renaturierung, Windenergie)

Ist langfristige Politik möglich?

Ja – wegen den Institutionen (Polity)

u^b

UNIVERSITÄT
BERN



Journal of Environmental Planning and Management

Routledge
Taylor & Francis Group

ISSN: 0964-0568 (Print) 1360-0559 (Online) Journal homepage: <http://www.tandfonline.com/loi/cjep20>

On the necessity of connectivity: linking key characteristics of environmental problems with governance modes

Karin Ingold, Peter P.J. Driessen, Hens A.C. Runhaar & Alexander Widmer

To cite this article: Karin Ingold, Peter P.J. Driessen, Hens A.C. Runhaar & Alexander Widmer (2018): On the necessity of connectivity: linking key characteristics of environmental problems with governance modes, Journal of Environmental Planning and Management

To link to this article: <https://doi.org/10.1080/09640568.2018.1486700>

Gemeingüter: eine wissenschaftliche Debatte



The «Tragedy of the Commons»

Garrett Hardin (1968)



**«Governing the Commons.
The evolution of institutions
for collective action»**

Elinor Ostrom (1990)

Neue Räume



Adaptation an den Klimawandel
in der Schweiz
Atelier 2011-2013
Zweiter Teil der Fortw. des Bundesrats
vom 8. April 2014

From federalist structures towards **functional spaces**

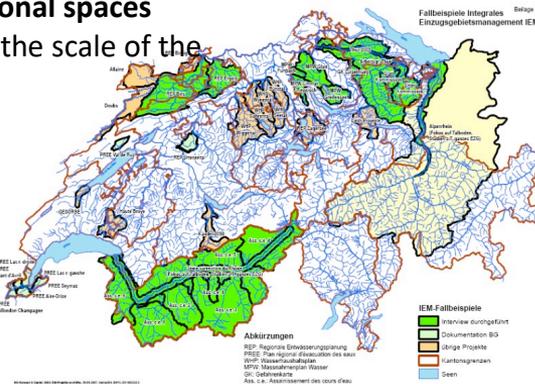
→ Adapting the scale of management to the scale of the problem



National CC adaptation strategy



Competences in land and resource use; management of major ecosystem services as cantonal and municipal level



Aschwanden, BAFU, 2010

Aim: Developing innovative policy perspectives, considering

Territorial perspective : Swiss federalism

Governance and management perspective: public policies and property/user rights

Functional perspective: ecosystem approach

Long term perspective: past, current and future land use priorities



Ist langfristige Politik möglich?

Ja – wegen den Prozessen (Politics)

u^b

b
UNIVERSITÄT
BERN

Man kann das berühmte NIMBY umgehen

Eine breitere Akzeptanz schaffen durch Betroffenheit und Teilnahme

Was führt zur erhöhten Präferenz neuer Instrumente?

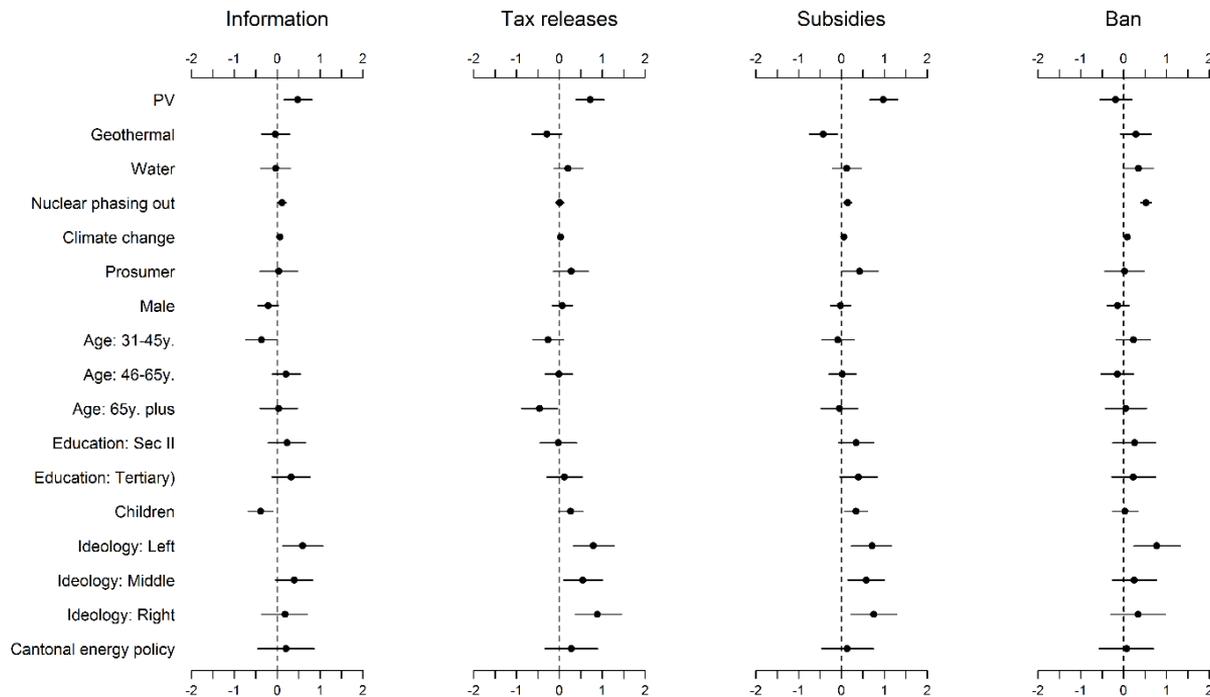


Figure 4: Cantonal policy context and policy mix preferences

Note: Hierarchical, logistic multi-response, Bayesian estimation using MCMCglmm in R. The mean and the 90% credible interval of the log odds are presented.

Ist langfristige Politik möglich?

Ja – wegen den Inhalten (Policy)

u^b

b
UNIVERSITÄT
BERN

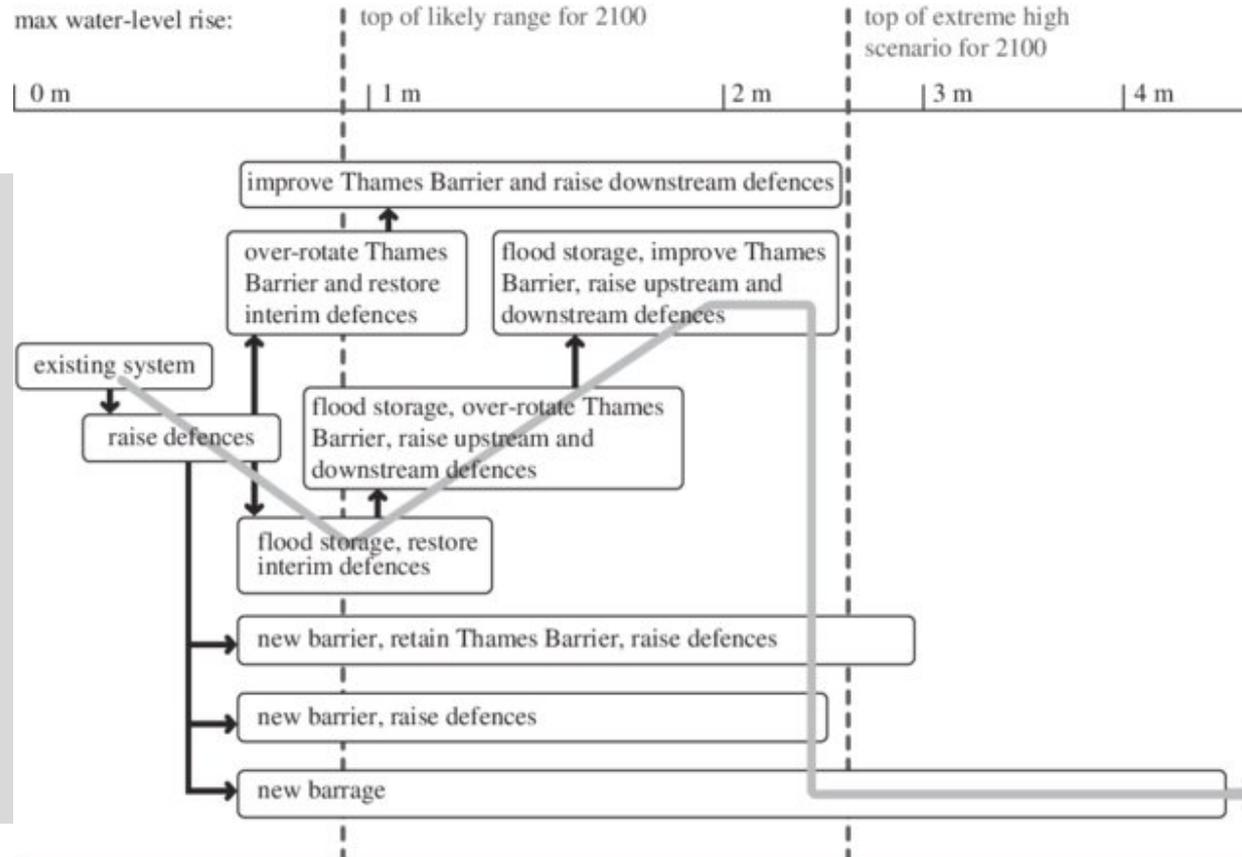
Es gibt Potential für sich anpassende Politikgestaltung über die Zeit

Gerade in der Klimaanpassung scheint dies zentral zu sein

Sich anpassende Prozesse

Themse 2100

Figure 3. Adaptation options and a decision pathway for flood risk management in the Thames Estuary. The dashed lines indicate the extents of water-level rise projected for 2100 under different scenarios. The thick grey line shows one possible pathway for introducing different options to address rising water levels. This type of flexible pathway shows how incremental and transformative options can be combined. Adapted from Lowe et al. ([54], fig. 7.4). Boxes indicate measures for managing flood risk indicating effective range against water level. Stafford-Smith 2011



Rhein Delta in Holland

Haasnoot et al. 2013

Table 2

Actions and assessment of their relative performance in terms of impacts on safety, fresh water capacity, side impacts on nature areas and shipping in the IJsselmeer and IJssel region, and sell-by date of actions based on preliminary expert knowledge and modeling results.^a

Action	Impact				Sell-by date (years)	Costs
	Safety	Fresh water	Nature	Shipping		
Flood management actions						
Increase target water level and the dikes correspondingly for enabling discharging under gravity to sea.	+++	++	--	--	>2100	+++
Keep the same target water level by increasing pump capacity largely.	+++	0	0	0	2100	++
Fresh water supply actions						
Increase water level to +1.1 m in spring, and adapt regional water system infrastructure. More water to the IJssel River in spring.	+++ ^b	++	--	--	>2100	++
Increase water level to +0.6 m in spring, and adapt regional water system infrastructure. More water to the IJssel River in spring.	++ ^b	+	--	-	2070–2090	+
Increase water level to +0.1 m, using current infrastructure	+ ^b	+	-/+	0	2050–2060	0
Decrease water level to -0.8 m in dry periods, and adapt infrastructure.	0	+++	+	-	2100	++
Decrease water level to -0.6 m in dry periods, and use current infrastructure.	0	++	+	--	2060–2070	+
Accept navigation obstructions during extreme droughts						
Adapt water distribution Rhine branches: more water to IJssel River during droughts	0	+	0	+	2040	0
Improving current plan with flexible water levels	0	+	0	0	2030–2040	0
Reduce water demand to the national water network, by improving the management of the regional network	0	+	0	0	2050–2070	+
Reduce water demand and damage by changing to salt and/or drought tolerant crops	0	+++	0	0	>2100	++
Reduce water demand by change land use to nature and/or urban areas	0	+++	++	0	>2100	+

^a -- large negative impact, - negative impact, 0 no or minor impact, + positive impact, ++ moderate positive impact, +++ large positive impact.

^b These impacts are considered as positive as this facilitates the preferred drainage of excess water from the IJsselmeer to the Waddensea under gravity.

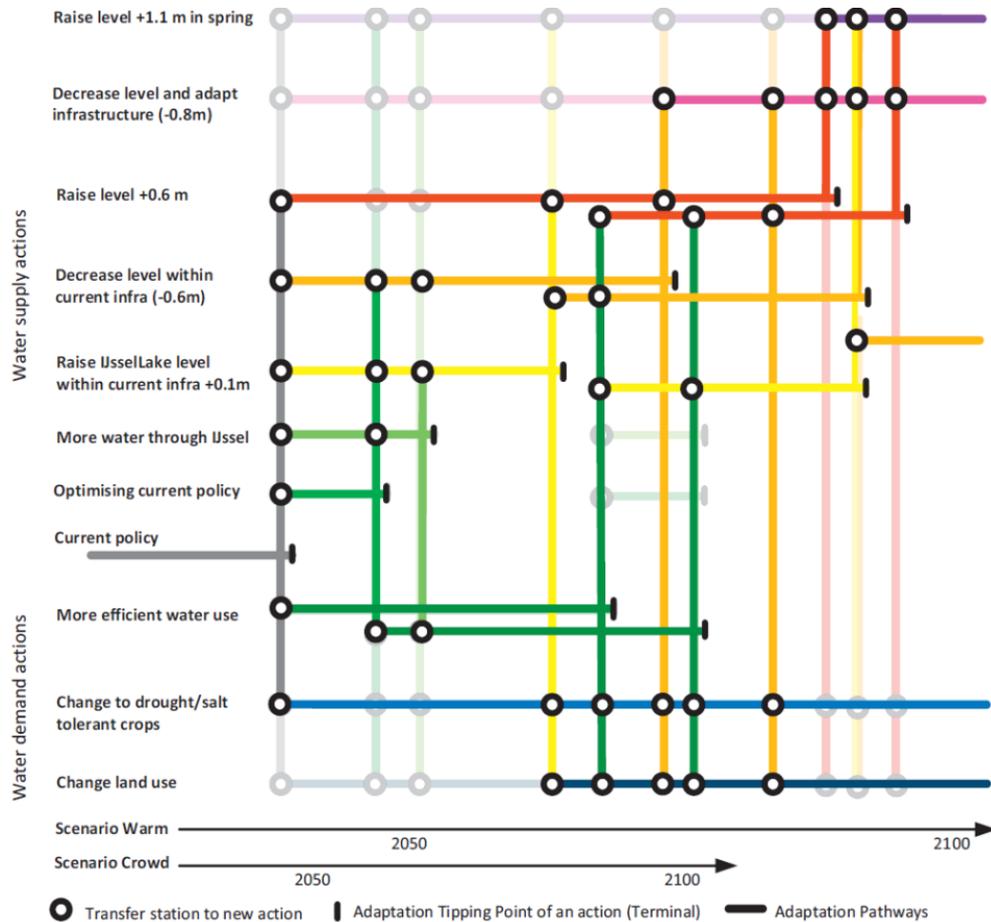


Fig. 6. Adaptation pathways map for fresh water supply from the IJsselmeer area.

Fazit

- Repräsentative Demokratie zu kurzfristig
- Konsens Demokratie zu ineffizient?
- Es braucht den politischen Willen und Innovationsgeist, neue Formen der politischen Steuerung einzuführen
- Betroffenheit und Katastrophen helfen
- Akzeptanz der Bevölkerung hilft (man sollte diese aber auch kennen wollen!)

Vielen Dank

für Ihre Aufmerksamkeit

Prof. Dr. Karin Ingold, IPW, UniBe, karin.ingold@ipw.unibe.ch

20. November 2019

u^b

b
**UNIVERSITÄT
BERN**

